



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА
Сектор за материјалне ресурсе
Регионално одељење за
материјалне ресурсе Београд
Број 300-404-01-00100/2018-К0129
Датум: 04.06.2018. године
Београд

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и на основу Решења Владе Републике Србије о постављењу вршиоца дужности помоћника директора Пореске управе, 24 број: 119-2279/2018 од 16.03.2018. године и Решења о преносу овлашћења, број: 000-119-00-05556-10-3/2015-Ј0001, од 15.12.2017. године, в.д. помоћника директора Сектора за материјалне ресурсе доносим:

О Д Л У К У
о обустави поступка јавне набавке
ЈН 300/1/2018

I ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке добара – опрема за јавну безбедност – систем видео надзора, за потребе Пореске управе, јер нису испуњени услови за доделу уговора из члана 107. става 3. Закона о јавним набавкама.

II Ову одлуку објавити у року од 3 дана од дана доношења на Порталу јавних набавки, а Обавештење о обустави поступка објавити у року од 5 дана од дана коначности одлуке.

Образложење

Пореска управа - Наручилац је дана 11.04.2018. године донела Одлуку о покретању поступка јавне набавке добара – опрема за јавну безбедност – систем видео надзора, у отвореном поступку, у складу са чланом 32. Закона о јавним набавкама, редни број јавне набавке ЈН 300/1/2018.

Позив за подношење понуда објављен је 26.04.2018. године на Порталу јавних набавки и сајту наручиоца и „Сл. гласнику РС“.

Након спроведеног поступка отварања понуда од 28.05.2018. године, Комисија за јавну набавку приступила је стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом. У извештају о стручној оцени понуда бр. 300-404-01-00100/2018-К0129 од 29.05.2018. године, Комисија је констатовала је следеће:

Назив и адреса наручиоца, односно пословно име: Министарство финансија, Пореска управа, Сектор за материјалне ресурсе, Регионално одељење за материјалне ресурсе Београд, 27. марта 28-32, Београд.

Предмет јавне набавке, назив и ознака из општег речника набавки: Добра – опрема за јавну безбедност – систем видео надзора. Назив и ознака из општег речника набавке: Сигурносне камере - 35125300.

Набавка је предвиђена Законом о буџету РС за 2018. годину („Сл. гласник РС“, бр. 113/17) Глава: 16.2, Функција 110, Економска класификација: . Редни број јавне набавке

ЈН 300/1/2018, а која је предвиђена Планом набавке за 2018. годину, друга измена и допуна, број: 000-401-00-00254/2017-J0115 од 20.03.2018. године, за класу 5, под редним бројем 1.4.2.1 – Добра.

Процењена вредност јавне набавке: 8.000.000,00 динара без ПДВ, односно 9.600.000,00 динара са ПДВ.

У року за достављање понуда, благовремено, тј. до 28.05.2018. године до 12 часова приспеле су следеће понуде и то:

| Ред. бр. | Број под којим је понуда заведена код Наручиоца | Назив понуђача | Датум пријема | Сат |
|----------|---|---|---------------|-------|
| 1. | 300-404-01-00121/2018-K0131 | ЗАЈЕДНИЧКА ПОНУДА Предузеће за производњу, промет, пословне и техничке услуге "ТИСАБ" д.о.о Београд, ул. Тошин бунар 143 и "TELEGROUP" д.о.о. Београд, ул. Светозара Милетића 9а | 28.05.2018. | 10:05 |
| 2. | 300-404-01-00122/2018-K0131 | Друштво за дистрибуцију и уградњу опреме за сигурносне системе и контролу приступа „SECAM CCTV CORPORATION“ д.о.о. Београд, Војводе Богдана 34 | 28.05.2018. | 10:55 |

Неблаговремених понуда није било.

Након спроведеног поступка отварања понуда дана 28.05.2018. године, о чему је сачињен Записник о отварању понуда број: 300-404-01-00100/2018-K0129 од 28.05.2018. године, који је лично уручен присутном представнику понуђача, а понуђачу који није присуствовао отварању понуда достављен електронском поштом.

Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда и увидом у садржину достављених доказа констатовала следеће у табеларном приказу:

| | |
|--|--|
| НАЗИВ ПОНУЂАЧА | ЗАЈЕДНИЧКА ПОНУДА Предузеће за производњу, промет, пословне и техничке услуге "ТИСАБ" д.о.о Београд, ул. Тошин бунар 143 и "TELEGROUP" д.о.о. Београд, Светозара Милетића 9а |
| Понуда број: | 109-1/18 од 24.05.2018. |
| Назив произвођача опреме | Снимач и камере SAMSUNG Хард дискови WESTERN DIGITAL Меморијске картице KINGSTON 256 GB Пое свич DANUA Монитор 32 инча - TOSHIBA Монитор 55 инча – TESLA |
| Укупна цена система видео надзора, динара без ПДВ | 7.426.464,00 |
| Укупна цена система видео надзора, динара са ПДВ | 8.911.756,80 |
| Гарантни рок | 24 месеца |
| Рок испоруке и монтаже | 60 дана |
| Рок важења понуде | 61 дан |

Обавезни услови:

1) Испуњеност услова из члана 75. став 1. тачка 1) до 4) Закона понуђач је доказао Изјавама о упису у регистар понуђача свих учесника у заједничкој понуди са знаком интернет странице на којој су јавно доступни наведени подаци, што је Комисија за јавну набавку проверила на сајту Агенције за привредне регистре.

2) Испуњеност услова из члана 75. став 1. тачка 5) Закона - да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке понуђач је доказао достављањем:

- Решења МУП-а бр. 29817 од 23.01.2018. године којим се понуђачу издаје лиценца за вршење послова планирања система техничке заштите, на период од 5 година;

- Решења МУП-а бр. 29818 од 23.01.2018. године којим се понуђачу издаје лиценца за вршење послова пројектовања и надзора над извођењем система техничке заштите, на период од 5 година;

- Решења МУП-а бр. 29819 од 23.01.2018. године којим се понуђачу издаје лиценца за вршење послова монтаже, пуштања у рад и одржавања система техничке заштите и обуке корисника, на период од 5 година.

3) Испуњеност услова из члана 75. став 2. Закона понуђач је доставио попуњене, потписане и оверене Изјаве од стране свих учесника у заједничкој понуди (Образац изјаве XI).

Додатни услови - За испуњеност додатних услова предвиђених конкурсном документацијом понуђач је доставио следеће:

Пословни капацитет:

| УСЛОВИ | ДОКАЗИ |
|--|--|
| Да је понуђач у претходне 3 године (2015, 2016. и 2017. година), <u>укупно за наведени период</u> , извршио испоруку добара - опреме видео надзора, у износу од минимум 8.000.000,00 дин. без ПДВ. | Достављен је потписан и оверен Образац референтне листе у износу који задовољава тражени услов, са доказима у облику референтне потврде потписане од стране наручиоца/купца. |

Кадровски капацитет:

| УСЛОВИ | ДОКАЗИ |
|--|---|
| Да понуђач, пре датума за отварање понуда, има (запослена или ангажована, по било ком законском основу) минимум: - 1 дипл. инж. електротехнике, са важећом лиценцом 353 или 453; - 2 радника квалификована за монтажу и сервисирање система видео надзора (са најмање III степеном стручне спреме). | Достављене су копија одговарајућег М обрасца за сва тражена лица, копије тражених лиценци ИКС са потврдом која доказује да је лиценца важећа за дипломираног инжењера електротехнике и копије уговора о раду за сва тражена лица. |

Технички капацитет

| УСЛОВИ | ДОКАЗИ |
|---|--|
| Да је понуђач овлашћен за продају понуђене опреме, која је предмет јавне набавке, на територији РС Доказ: <i>Потврда (Ауторизација/овлашћење/МАФ) издата од регистрованог произвођача или представништва произвођача на територији Републике Србије, којом произвођач или представништво произвођача потврђује да је понуђач овлашћени партнер за продају понуђене опреме, која је предмет јавне набавке на територији Републике Србије.</i> | Потврда издата од стране дистрибутера сигурносне опреме MASTER CCTV CENTAR од 24.05.2018. године. Није доказан технички капацитет према захтеву наручиоца из конкурсне документације. Достављена је Потврда издата од стране овлашћеног дистрибутера, а не од произвођача или представништва произвођача на територији Републике Србије |

ISO стандард

| УСЛОВИ | ДОКАЗИ |
|---|---|
| Да понуђач поседује уведен систем квалитета, ISO 9001:2008, 18001, 14001, 27001 | <p>Достављена је:</p> <p>Копија важећег сертификата ISO 9001:2015 - важи до 20.02.2019.</p> <p>Копија важећег сертификата ISO 18001:2007- важи до 20.02.2019.</p> <p>Копија важећег сертификата ISO 14001:2015 - важи до 20.02.2019.</p> <p>Копија важећег сертификата ISO 27001:2013 - важи до 06.07.2018.</p> |

Понуђач је доставио све Обраце и Изјаве тражене конкурсном документацијом, као и технички опис за сву понуђену опрему.

Чланови техничког дела комисије за предметну јавну набавку су дописом 300-404-01-00100/2018-K0129 од 28.05.2018. године, известили Комисију да достављена понуда Понуђача „заједничка понуда **Предузеће "ТИСАБ" д.о.о. и "TELEGROUP" д.о.о** не испуњава технички захтев, који је тражен конкурсном документацијом број: 300-404-01-00100/2018-K0129 од . године, односно није доказао технички капацитет, јер је доставио потврду издату од стране овлашћеног дистрибутера, а не од произвођача или представништва произвођача на територији Републике Србије.

Следећа понуда која је пристигла садржи елементе:

| | |
|---|---|
| НАЗИВ ПОНУЂАЧА | Друштво за дистрибуцију и уградњу опреме за сигурносне системе и контролу приступа „SECAM CCTV CORPORATION“ д.о.о. Београд, ул. Војводе Богдана 34 |
| Понуда број: | 433/18 од 23.05.2018. |
| Назив произвођача опреме | Снимач и камере SAMSUNG Хард дискови WESTERN DIGITAL Меморијске картице – нема технички опис Пое свич DANUA Монитор 32 инча - TOSHIBA Монитор 55 инча – TOSHIBA |
| Укупна цена система видео надзора, динара без ПДВ | 7.296.650,00 |
| Укупна цена система видео надзора, динара са ПДВ | 8.755.980,00 |
| Гарантни рок | 24 месеца |
| Рок испоруке и монтаже | 60 дана |
| Рок важења понуде | 45 дана |

Обавезни услови:

- 1) Испуњеност услова из члана 75. став 1. тачка 1) до 4) Закона понуђач је доказао Изјавом о упису у регистар понуђача са назнаком интернет странице на којој су јавно доступни наведени подаци, што је Комисија за јавну набавку проверила на сајту Агенције за привредне регистре.
- 2) Испуњеност услова из члана 75. став 1. тачка 5) Закона - да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке понуђач је доказао достављањем:

- Решења МУП-а бр. 18478 од 12.05.2017. године којим се понуђачу издаје лиценца за вршење послова пројектовања и надзора над извођењем система техничке заштите, на период од 5 година;

- Решења МУП-а бр. 18479 од 12.05.2017. године којим се понуђачу издаје лиценца за вршење послова монтаже, пуштања у рад и одржавања система техничке заштите и обуке корисника, на период од 5 година.

3) Испуњеност услова из члана 75. став 2. Закона понуђач је доставио попуњену, потписану и оверену Изјаву (Образац изјаве XI).

Додатни услови:

За испуњеност додатних услова предвиђених конкурсном документацијом понуђач је доставио следеће:

Пословни капацитет:

| УСЛОВИ | ДОКАЗИ |
|--|--|
| Да је понуђач у претходне 3 године (2015, 2016. и 2017. година), <u>укупно за наведени период</u> , извршио испоруку добара - опреме видео надзора, у износу од минимум 8.000.000,00 дин. без ПДВ. | Достављен је потписан и оверен Образац референтне листе у износу који задовољава тражени услов, са доказима у облику референтне потврде потписане од стране наручиоца/купца. |

Кадровски капацитет:

| УСЛОВИ | ДОКАЗИ |
|--|--|
| Да понуђач, пре датума за отварање понуда, има (запослена или ангажована, по било ком законском основу) минимум: - 1 дипл. инж. електротехнике, са важећом лиценцом 353 <u>или</u> 453; - 2 радника квалификована за монтажу и сервисирање система видео надзора (са најмање III степеном стручне спреме). | Достављене су копије одговарајућег М обрасца за сва тражена лица, копије тражених лиценци ИКС са потврдом која доказује да је лиценца важећа за дипломираног инжењера електротехнике и копије уговора о раду 2 радника квалификована за монтажу и сервисирање система видео надзора. |

Технички капацитет

| УСЛОВИ | ДОКАЗИ |
|--|--|
| Да је понуђач овлашћен за продају понуђене опреме, која је предмет јавне набавке, на територији Републике Србије. Доказ: Потврда (Ауторизација/овлашћење/МАФ) издата од регистрованог произвођача или представништва произвођача на територији Републике Србије, којом произвођач или представништво произвођача потврђује да је понуђач овлашћени партнер за продају понуђене опреме, која је предмет јавне набавке на територији Републике Србије. | Ауторизација издата од стране произвођача опреме SAMSUNG „Hanwha Techwin Europe Limited“ од 30.04.2018. године |

ISO стандард

| УСЛОВИ | ДОКАЗИ |
|---|---|
| Да понуђач поседује уведен систем квалитета, ISO 9001:2008, 18001, 14001, 27001 | Достављена је: Копија важећег сертификата ISO 9001:2015 - важи до 06.03.2021. Копија важећег сертификата ISO |

| | |
|--|--|
| | <p>14001:2015 - важи до 06.03.2021. <i>Копија важећег сертификата ISO</i> 18001:2007- важи до 05.10.2018. <i>Копија важећег сертификата ISO</i> 27001:2013 - важи до 06.03.2021.</p> |
|--|--|

Понуђач је доставио све Обрасце и Изјаве тражене конкурсном документацијом, као и технички опис за сву понуђену опрему, осим доказа за меморијске картице.

Чланови техничког дела комисије за предметну јавну набавку су дописом 300-404-01-00100/2018-K0129 од 28.05.2018. године, известили Комисију да достављена понуда има недостатке, односно да понуђена документација не испуњава све техничке захтеве који су тражени конкурсном документацијом број: 300-404-01-00100/2018-K0129 од . године, да понуђач није у својој понуди доказао кроз технички опис понуђене опреме да камере садрже две меморијске картице одговарајућег капацитета.

Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

1. Након што је комисија доставила електронским путем записник о отварању понуда, понуђачу који није присуствовао отварању, а којим је констатован недостатак понуде, да понуђач „SECAM CCTV CORPORATION“ д.о.о. Београд, није у понуди приказао технички опис меморијске картице, понуђач је потврдио пријем записника са следећим наводом: „да меморијске картице нису ни тражене конкурсном документацијом, већ су тражене камере, које имају слотове у које се те меморијске картице могу убацити“.

Комисија је понуђачу „SECAM CCTV CORPORATION“ д.о.о. Београд на његов навод, такође електронским путем указала, да је Конкурсном документацијом у делу „III ВРСТА, ТЕХНИЧКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ(СПЕЦИФИКАЦИЈЕ), ОПИС, РОК ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРЕДМЕТА ЈАВНЕ НАБАВКЕИ СЛ,“ дефинисано следеће: „У случају прекида комуникације између камере и видео снимача, грешке на видео снимачу или неког другог разлога прекида снимања видео сигнала са камере, камера треба да поседује слот **и меморијску картицу** на коју ће наставити да снима видео сигнал који прима до тренутка отклањања грешке или сметње. Као додатна сигурност, **предвиђена је камера са 2 слота за 2 меморијске картице**, због редувансе. Због резолуције предвиђене камере и захтева за високим квалитетом снимљеног материјала **потребно је да укупан капацитет меморијских картица буде бар 512GB, одн. 2 картице по 256 GB.**“

Комисија је такође указала и на чињеницу да је наручилац, Додатним појашњењима конкурсне документације од 17.05.2018. године, објављеним на Порталу УЈН, на питање потенцијалног понуђача „колико дана снимања се захтева да подржи камера, у случају прекида између камере и NVR уређаја“ појаснио да је Конкурсном документацијом предвиђена „**као додатна сигурност камера са два слота и за две меморијске картице**, због редуванце“. Такође „због резолуције предвиђене камере и захтева за високим квалитетом снимљеног материјала **потребно је да укупан капацитет меморијских картица буде бар 512 GB, одн. 2 картице по 256 GB.**“

Наиме, како је наручилац за предметну јавну набавку предвидео додатну сигурност и високи квалитет снимљеног материјала у континуитету, да би се заштитио од евентуалних прекида, због непредвиђених разлога, снимања видео сигнала са камере, а не могућност у смислу може, а и не мора, да се картица убаци у слот, то понуђач није доказао, да ли ће и који ће капацитет меморијске картице бити уподобљен у слоту камере, у датом моменту, што доводи у сумњу испуњења наведеног током реализације предметне јавне набавке.

У том смислу Комисија је такође и анализом цена за дате камере те упоређивањем са другом понудом, констатовала да у понуђеној цени камере понуђача „SECAM CCTV CORPORATION“ д.о.о. Београд, није предвиђена цена меморијских картица.

На основу свега наведеног комисија је констатовала да понуђач „SECAM CCTV CORPORATION“ д.о.о. Београд није понудио количину и величину меморијских картица, у својој понуди, које је потребно да садржи свака камера, чиме није доказао технички захтев тражен конкурсном документацијом.

Због наведеног недостатка понуде понуђача, што представља битан недостатак његове понуде, сагласно чл. 106, става 1. тачка 2. ЗЈН, и чини понуду неодговарајућом, у смислу члана 3. тачка 32. ЗЈН. и као таква се одбија сходно одредбама чл. 107. ЗЈН.

Понуђена цена: Укупна цена опреме за јавну безбедност – систем видео надзора износи: 7.296.650,00 динара без ПДВ.

2. У даљој стручној оцени понуде **Заједничка понуда: Предузеће за производњу, промет, пословне и техничке услуге "ТИСАБ" д.о.о Београд, ул. Тошин бунар 143 и "TELEGROUP" д.о.о. Београд, Светозара Милетића 9а**, заведена код Наручиоца под бројем: 300-404-01-00121/2018-K0129, констатовано је да понуђач није доставио одговарајући доказ за тражени технички капацитет, односно достављена је потврда издата од стране овлашћеног дистрибутера, а не од произвођача или представништва произвођача на територији Републике Србије.

Конкурсном документацијом је предвиђено да као доказ за технички капацитет тражена потврда (ауторизација/овлашћење/MAF), мора бити издата од регистрованог произвођача добара или представништва произвођача добара за територију РС, којом произвођач или представништво произвођача, потврђује да је понуђач овлашћени партнер за продају понуђене опреме, која је предмет јавне набавке. Неспорно да је понуђач требало да достави доказ за технички капацитет један од наведених докумената издат од произвођача опреме или представништва, а не од дистрибутера, чиме би био пружен доказ да је испуњен односно доказан тражени услов за технички капацитет.

Због наведеног недостатка понуде понуђача, што представља битан недостатак његове понуде, сагласно чл. 106, става 1. тачка 2. ЗЈН, и чини понуду неодговарајућом, у смислу члана 3. тачка 32. ЗЈН. , и као таква одбија сходно одредбама чл 107. ЗЈН.

Понуђена цена: Укупна цена опреме за јавну безбедност – систем видео надзора износи: 7.426.464,00 динара без ПДВ.

Конкурсном документацијом број: 300-404-00-00100/2018-K0129 од 24.04.2018. године, предвиђено је да се избор најповољније понуде врши применом критеријума „**најнижа понуђена цена**“.

Како су у овом поступку јавне набавке поднете понуде које је комисија након отварања, прегледа и стручне оцене оценила неодговарајућим, то нема места упоређивању понуда применом прописаног критеријума.

Извештајем о стручној оцени Комисија за јавну набавку констатовала је да нису испуњени услови за доделу уговора у складу са чланом 107. Закона о јавним набавкама и предложила наручиоцу обуставу поступка јавне набавке, у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

На основу свега наведеног, Наручилац прихвата предлог Комисије за јавну набавку да се одбију приспеле понуде, сходно члану 106. Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 107. став 1. истог Закона, те одлуком обуставља поступак јавне набавке добара – опрема за јавну безбедност – систем видео надзора, за потребе Пореске управе, у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

Одлука о обустави поступка биће објављена на порталу Управе јавне набавке у складу са чланом 109. став 3. Закона о јавним набавкама.

Обавештење о обустави поступка биће објављено на Порталу јавних набавки, сајту Натуциоца и „Сл. Гласнику РС“, у складу са чланом 109. став 4. Закона о јавним набавкама.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке, захтев за заштиту права понуђач може поднети у складу са чланом 148-156 Закона у року од 10 дана од дана пријема исте. Захтев се подноси Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, а предаје наручиоцу. Истовремено један примерак захтева за заштиту права подносилац доставља Републичкој комисији.